



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

«КАРГОПОЛЬСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН»

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от «30» ноября 2015 года № 793

г. Каргополь

О порядке планирования и ведения гражданской обороны на территории муниципального образования «Каргопольский муниципальный район»

В соответствии с Федеральными законами от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и в целях обеспечения качественного планирования и устойчивого управления переводом гражданской обороны с мирного на военное время, своевременного выполнения мероприятий гражданской обороны на территории Каргопольского района, администрация муниципального образования «Каргопольский муниципальный район» **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемое Положение о порядке планирования и ведения гражданской обороны на территории муниципального образования «Каргопольский муниципальный район».

2. Руководителям предприятий, организаций, учреждений независимо от форм собственности обеспечить порядок планирования и ведения гражданской обороны в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и указанным Положением.

3. Начальникам спасательных служб (служб гражданской обороны) привести планы обеспечения мероприятий гражданской обороны в соответствии с указанным Положением.

4. Настоящее постановление опубликовать в районной газете «Каргополье» и разместить на официальном Интернет-сайте администрации муниципального образования «Каргопольский муниципальный район».

5. Признать утратившим силу постановление главы муниципального образования «Каргопольский муниципальный район» от 19.11.2009 № 523 «О порядке планирования и ведения гражданской обороны на территории муниципального образования «Каргопольский муниципальный район».

6. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

**Положение
о порядке планирования и ведения гражданской обороны
на территории муниципального образования
«Каргопольский муниципальный район».**

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение определяет основы организации, планирования и ведения гражданской обороны (далее - ГО) на территории муниципального образования «Каргопольский муниципальный район».

1.2. Правовую основу планирования и ведения ГО на территории муниципального образования «Каргопольский муниципальный район» составляют Конституция РФ, Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

II. Организационные основы ГО

2.1. Организационную основу ГО составляют органы управления, силы и средства муниципального образования «Каргопольский муниципальный район» и организаций, в компетенцию которых входят вопросы защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

2.2. Руководство ГО на территории муниципального образования «Каргопольский муниципальный район» (далее – район) осуществляет глава муниципального образования «Каргопольский муниципальный район».

2.3. Руководство ГО в организациях, независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, расположенных на территории района (далее - организации), осуществляют их руководители.

2.4. Органами, осуществляющими управление ГО на территории района, являются:

1) Управление по делам ГО, ЧС и МП администрации МО «Каргопольский муниципальный район» (далее - Управление по делам ГО, ЧС и МП);

2) структурные подразделения территориальных федеральных органов исполнительной власти, расположенных на территории района, уполномоченные на решение задач в области ГО;

3) структурные подразделения (работники) организаций, уполномоченные на решение задач в области ГО.

2.5. К силам ГО относятся нештатные формирования гражданской обороны (далее – НФГО) и спасательные службы (далее - службы ГО), осуществляющие свою деятельность на территории района.

2.6. К средствам ГО на территории района относятся локальные системы оповещения организаций и местная система оповещения, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, созданные в интересах ГО в муниципальном образовании «Каргопольский муниципальный район» и организациях.

III. Планирование мероприятий ГО

3.1. Планирование подготовки и проведения мероприятий ГО осуществляется на основании нормативных правовых актов в области гражданской обороны, директив и приказов

Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, нормативных правовых актов Архангельской области и в соответствии с настоящим Положением.

3.2. Основной целью планирования мероприятий ГО на территории района является определение объемов предстоящих задач по обеспечению защиты населения и территорий от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Мероприятия гражданской обороны планируются и реализуются с учетом необходимой и разумной достаточности и экономической обоснованности.

3.3. Подготовка к ведению ГО осуществляется в соответствии с годовыми планами, предусматривающими основные мероприятия по вопросам ГО, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - план основных мероприятий) муниципального образования «Каргопольский муниципальный район» и организаций.

3.4. План основных мероприятий муниципального образования «Каргопольский муниципальный район» на год разрабатывается Управлением по делам ГО, ЧС и МП, согласовывается с начальником Главного управления МЧС России по Архангельской области и утверждается распоряжением администрации муниципального образования «Каргопольский муниципальный район».

3.5. План основных мероприятий организации на год разрабатывается структурным подразделением (работниками) организации, уполномоченными на решение задач в области ГО, согласовывается с Управлением по делам ГО, ЧС и МП и утверждается руководителем организации - руководителем ГО организации.

3.6. Планирование перевода ГО с мирного на военное положение осуществляется заблаговременно, исходя из возможного характера военных действий на территории Российской Федерации, величины возможного ущерба объектам экономики и инфраструктуры, природных, экономических и иных особенностей территории района.

3.7. Для своевременного планирования и выполнения в полном объеме необходимых мероприятий при переводе ГО с мирного на военное время установлены следующие степени готовности гражданской обороны:

повседневная;

первоочередные мероприятия ГО первой очереди;

первоочередные мероприятия ГО второй очереди;

первоочередные мероприятия ГО третьей очереди.

Степени готовности гражданской обороны могут вводиться как последовательно (при планомерном переводе ГО с мирного на военное положение), так и минуя промежуточные.

3.8. Перечень мероприятий ГО и сроки их выполнения на территории муниципального образования «Каргопольский муниципальный район» утверждаются постановлением администрации муниципального образования «Каргопольский муниципальный район».

3.9. Планирование мероприятий ГО осуществляется как на местном уровне, охватывающем территорию района так и на объектовом уровне, охватывающем территорию организации или отдельно расположенного структурного подразделения организации.

3.10. На местном уровне разрабатываются:

3.10.1. План ГО и защиты населения муниципального образования «Каргопольский муниципальный район» - Управлением по делам ГО, ЧС и МП.

3.10.2. План приема, размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого и рассредоточиваемого населения, материальных и культурных ценностей в безопасных районах муниципального образования «Каргопольский муниципальный район» - Управлением по делам ГО, ЧС и МП.

3.10.3. План обеспечения охраны общественного порядка при ведении ГО на территории муниципального образования «Каргопольский муниципальный район» - межмуниципальным отделом полиции ОМВД России «Няндомский».

3.10.4. План медицинского обеспечения мероприятий ГО на территории муниципального образования «Каргопольский муниципальный район» - ГБУЗ Архангельской области «Каргопольская ЦРБ имени Н.Д. Кировой».

3.10.5. План противопожарного обеспечения мероприятий ГО на территории муниципального образования «Каргопольский муниципальный район» - ПЧ- 30 по охране Каргопольского района.

3.10.6. План обеспечения связью мероприятий ГО на территории муниципального образования «Каргопольский муниципальный район» - ЛТУ МЦТЭТ Архангельского филиала ПАО "Ростелеком".

3.10.7. План коммунально-технического обеспечения мероприятий ГО на территории муниципального образования «Каргопольский муниципальный район» - ООО «Каргопольские тепловые сети».

3.10.8. План транспортного обеспечения мероприятий ГО на территории муниципального образования «Каргопольский муниципальный район» - МУ АТП «Каргопольавтотранс».

3.10.9. План продовольственного обеспечения мероприятий ГО на территории муниципального образования «Каргопольский муниципальный район» - отделом сельского хозяйства и торговли администрации муниципального образования «Каргопольский муниципальный район».

3.10.10. План обеспечения мероприятий ГО по защите животных и растений на территории муниципального образования «Каргопольский муниципальный район» - отделом сельского хозяйства и торговли администрации муниципального образования «Каргопольский муниципальный район».

3.10.11. План обеспечения мероприятий ГО по защите культурных ценностей на территории муниципального образования «Каргопольский муниципальный район» - отделом по делам культуры, молодёжи, спорту и туризму администрации муниципального образования «Каргопольский муниципальный район».

3.11. На объектовом уровне разрабатываются:

3.11.1. В организациях, отнесенных к категориям по гражданской обороне и (или) продолжающих работу в военное время, а также в дошкольных образовательных учреждениях, образовательных учреждениях среднего образования и начального профессионального образования:

- план ГО;

- план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

3.11.2. Организации, не отнесенные к категориям по гражданской обороне и (или) прекращающие работу в военное время, расположенные вне зон возможных разрушений, возможного опасного химического заражения, катастрофического затопления и опасного радиоактивного заражения (загрязнения), собственные планы гражданской обороны не разрабатывают. Мероприятия по защите работников указанных организаций учитываются в плане района.

3.11.3. В организациях, создающих НФГО, кроме документов, указанных в подпункте 3.11.1 настоящего Положения, разрабатывается план приведения НФГО в готовность к применению по назначению.

3.12. Планы, указанные в подпунктах 3.10.4-3.10.11 настоящего Положения, разрабатываются в трех экземплярах, согласовываются с начальником Управления по делам ГО, ЧС и МП и утверждаются главой муниципального образования «Каргопольский муниципальный район».

3.13. План ГО организации разрабатывается в двух экземплярах, подписывается руководителем структурного подразделения (работником) организации, уполномоченного (уполномоченным) на решение задач в области ГО, согласовывается с начальником Управления по делам ГО, ЧС и МП и утверждается руководителем организации. Второй экземпляр плана, после согласования и утверждения, передается на хранение в Управление по делам ГО, ЧС и МП.

3.14. Исходные данные для разработки планов, указанных в подпунктах 3.10.4-3.10.11, 3.11.2 настоящего Положения, методические рекомендации по структуре и содержанию планов представляются по запросу разработчиков Управлением по делам ГО, ЧС и МП.

3.15. Мероприятия ГО планируются и выполняются в сроки, не превышающие указанных в Перечне мероприятий ГО и сроков их выполнения на территории района (приложение).

3.16. Планы, указанные в подпунктах 3.10, 3.11.1, 3.11.3, ежегодно корректируются по состоянию на 01 января текущего года в срок до 01 февраля текущего года, о чем в планах делается соответствующая запись.

IV. Сбор и обмен информацией в области ГО

4.1. В целях обеспечения организованного и планомерного осуществления мероприятий ГО на территории района организуется сбор информации в области ГО и обмен ею.

4.2. Сбор и обмен информацией в области ГО осуществляется единой дежурно-диспетчерской службой администрации муниципального образования «Каргопольский муниципальный район» (далее – ЕДДС района) и организациями, независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, расположенными на территории района: продолжающими работу в военное время; имеющими потенциально опасные производственные объекты и эксплуатирующими их; имеющими важное оборонное и экономическое значение или представляющими высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время.

V. Ведение ГО

5.1. Ведение ГО на территории района начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом Российской Федерации военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях.

5.2. План ГО и защиты населения муниципального образования «Каргопольский муниципальный район» и планы, указанные в пункте 3.10 настоящего Положения, вводятся в действие постановлением администрации МО «Каргопольский муниципальный район».

5.3. Планы ГО организаций вводятся в действие приказами руководителей организаций - руководителей ГО организаций.

5.4. Оповещение руководящего состава ГО района, руководителей, руководителей организаций, указанных в пункте 4.2 настоящего Положения, при переводе ГО с мирного на военное положение осуществляется:

- при выполнении первоочередных мероприятий ГО первой очереди, а также введении высших степеней готовности - дежурным диспетчером администрации муниципального образования «Каргопольский муниципальный район» (по указанию главы района - руководителя ГО) по всем имеющимся средствам связи, а также через средства массовой информации;

- при внезапном нападении противника (по сигналу «Воздушная тревога») при степени готовности ГО «Повседневная» и (или) выполнении первоочередных мероприятий ГО первой очереди - оперативным дежурным ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Архангельской области» по всем имеющимся средствам связи, с запуском системы централизованного оповещения населения района и включением электросирен.

5.5. После получения сообщения о начале перевода ГО с мирного на военное положение руководители, ответственные за разработку планов, указанных в пункте 3.10 настоящего Положения, выполняют запланированные мероприятия и осуществляют доклады о их выполнении в соответствии с Табелем срочных донесений по вопросам ГО.

Приложение
к Положению о порядке планирования
и ведения гражданской обороны
на территории муниципального образования
«Каргопольский муниципальный район»

**Перечень
мероприятий ГО и сроки их выполнения
на территории муниципального образования «Каргопольский муниципальный район»**

№ п/п	Мероприятия по гражданской обороне	Срок выполнения не более
Мероприятия по гражданской обороне первой очереди		
1.	Оповещение и сбор руководящего состава и работников структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, доведение обстановки и постановка задач по выполнению мероприятий, предусмотренных в перечне мероприятий по гражданской обороне первой очереди	6 часов
2.	Введение круглосуточного дежурства руководящего состава гражданской обороны в пунктах постоянного размещения	6 часов
3.	Перевод на круглосуточную работу радиовещательных станций и радиотрансляционных узлов	12 часов
4.	Перевод на круглосуточную работу с сохранением режима радиообмена, установленного для повседневной деятельности, имеющихся средств радиосвязи с органами, осуществляющими управление гражданской обороной	6 часов
5.	Приведение в готовность защитных сооружений гражданской обороны для укрытия работников организаций, продолжающих работу в военное время	24 часа
6.	Принятие мер по ускоренному завершению строительства и вводу в эксплуатацию защитных сооружений гражданской обороны	48 часов
7.	Вывоз на пункты выдачи средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и дозиметрического контроля, индивидуальных противохимических пакетов и другого имущества, предназначенного для обеспечения населения и личного состава сил гражданской обороны	24 часа
8.	Приведение в готовность учреждений сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны	12 часов
9.	Снижение запасов АХОВ до минимальных размеров, обеспечивающих технологический процесс, на опасных производственных объектах, подготовка к снижению запасов взрыво- и пожароопасных веществ	24 часа
10.	Уточнение готовности безопасных районов для размещения эвакуируемого населения, а также для размещения и хранения материальных и культурных ценностей	10 часов
11.	Уточнение порядка проведения мероприятий по световой и другим видам маскировки, усиление охраны и противопожарной защиты организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне, организаций, имеющих потенциально опасные производственные объекты и эксплуатирующих их, а также организаций, имеющих важное оборонное и экономическое значение или представляющих высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	16 часов
12.	Подготовка животноводческих ферм, сооружений и комплексов для обеспечения жизнедеятельности и защиты сельскохозяйственных животных, создание и укрытие в них запасов кормов и воды	48 часов

№ п/п	Мероприятия по гражданской обороне	Срок выполнения не более
13.	Направление к месту постоянной работы лиц, находящихся на обучении (повышающих квалификацию) в образовательных учреждениях МЧС России, учебно-методических центрах по гражданской обороне и на курсах гражданской обороны	24 часа
Мероприятия по гражданской обороне второй очереди		
1.	Оповещение и сбор руководящего состава и работников структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, доведение обстановки и постановка задач по выполнению мероприятий, предусмотренных в перечне мероприятий по гражданской обороне второй очереди	2 часа
2.	Перевод на круглосуточный режим работы (по сменам боевого расчета) руководящего состава гражданской обороны	2 часа
3.	Приведение в полную готовность системы связи и оповещения гражданской обороны	12 часов
4.	Приведение в готовность защитных сооружений гражданской обороны, подвалов и других заглубленных сооружений для укрытия населения, культурных ценностей, находящихся в федеральной собственности, и архивных документов, хранящихся в федеральных архивах. Дооборудование, при необходимости, под противорадиационные укрытия подвальных и других заглубленных сооружений	48 часов
5.	Организация круглосуточного дежурства групп и звеньев по обслуживанию защитных сооружений гражданской обороны	12 часов
6.	Приведение в готовность в пунктах постоянного размещения (без прекращения производственной деятельности) НФГО	8 часов
7.	Выдача из запасов имущества гражданской обороны средств индивидуальной защиты и приборов дозиметрического контроля работникам организаций в городах, отнесенных к группам по гражданской обороне, и работникам организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне особой важности и первой категории, расположенных вне этих городов	20 часов
8.	Подготовка к развертыванию коечной сети медицинских учреждений из городов, отнесенных к группам по гражданской обороне, в безопасных районах загородной зоны, осуществление переадресации поставок медицинского имущества и медицинской техники лечебным учреждениям в безопасные районы	24 часа
9.	Выдача из запасов имущества гражданской обороны необходимого медицинского имущества лечебным учреждениям, расположенным в безопасных районах	24 часа
10.	Выписка из лечебных учреждений больных, лечение которых может быть продолжено амбулаторно, сокращение госпитализации плановых больных	24 часа
11.	Проведение иммунизации населения по эпидемиологическим показаниям	24 часа
12.	Развертывание медицинских пунктов (санитарных постов) в организациях, продолжающих работу в военное время в городах, отнесенных к группам по гражданской обороне	24 часа
13.	Перевод на круглосуточное дежурство постов радиационного и химического наблюдения, учреждений сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны	12 часов
14.	Оборудование приборами радиационной и химической разведки наземных транспортных средств, морских, речных и воздушных судов (самолетов, вертолетов и др.), предназначенных для ведения радиационной и химической разведки	12 часов
15.	Проведение мероприятий по повышению устойчивости функционирования объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время	24 часа

№ п/п	Мероприятия по гражданской обороне	Срок выполнения не более
16.	Подготовка к безаварийной остановке промышленных предприятий, прекращающих работу в военное время	48 часов
17.	Изготовление простейших средств индивидуальной защиты (при необходимости)	24 часов
18.	Подготовка к вывозу в безопасные районы документов, необходимых для служебной деятельности, материальных и культурных ценностей из городов, отнесенных к группам по гражданской обороне	20 часов
19.	Снижение запасов взрыво- и пожароопасных веществ в организациях, расположенных в городах, отнесенных к группам по гражданской обороне	24 часов
20.	Проведение подготовительных мероприятий по переводу предприятий строительного комплекса на выпуск конструкций и оборудования для строительства быстровозводимых убежищ и противорадиационных укрытий	24 часа
Мероприятия по гражданской обороне третьей очереди		
1.	Оповещение и сбор руководящего состава и работников структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, доведение обстановки и постановка задач по выполнению мероприятий, предусмотренных в перечне мероприятий по гражданской обороне третьей очереди	2 часа
2.	Выдача средств индивидуальной защиты населению, проживающему в городах, отнесенных к группам по гражданской обороне, и в пределах границ зон возможного сильного радиоактивного заражения (загрязнения) и опасного химического заражения, в населенных пунктах с организациями, отнесенными к категориям по гражданской обороне, а также железнодорожными станциями первой и второй категорий	24 часа
3.	Закладка в защитные сооружения гражданской обороны необходимых запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств	12 часов
4.	Ускоренное строительство убежищ с упрощенным оборудованием в зонах возможных сильных разрушений городов, отнесенных к группам по гражданской обороне, отдельно стоящих организаций, отнесенных к категории по гражданской обороне особой важности, а также строительство быстровозводимых противорадиационных укрытий на остальной территории Российской Федерации (по плану на расчетный год)	До 30 суток
5.	Строительство простейших укрытий для населения, не обеспеченного защитными сооружениями гражданской обороны: в городах и иных населенных пунктах, не отнесенных к группам по гражданской обороне, с учетом эвакуации населения –	48 часов
6.	Развертывание медицинскими учреждениями городов и иных населенных пунктов, не отнесенных к группам по гражданской обороне, коечной сети больничных баз в безопасных районах	24 часа
7.	Подготовка медицинских учреждений городов, отнесенных к группам по гражданской обороне, к эвакуации в безопасные районы (без прекращения работы)	24 часа
8.	Перевод нетранспортабельных больных, находящихся в медицинских учреждениях городов, отнесенных к группам по гражданской обороне, в защищенные стационары	8 часов
9.	Уточнение расчетов на проведение эвакуационных мероприятий, развертывание сборных эвакуационных пунктов, пунктов посадки и высадки, приведение в готовность спланированного для эвакуации транспорта	8 часов
10.	Подготовка запасов имущества гражданской обороны, торговой сети и сети общественного питания к первоочередному обеспечению эвакуируемого населения в безопасных районах	24 часа

№ п/п	Мероприятия по гражданской обороне	Срок выполнения не более
11.	Проведение мероприятий по защите запасов имущества гражданской обороны и источников водоснабжения	24 часа
12.	Введение в действие планов комплексной маскировки городов, отнесенных к группам по гражданской обороне, а также организаций, являющихся вероятными целями нанесения ударов современными средствами поражения	6 часов
При принятии Президентом Российской Федерации решения о непосредственной подготовке к переводу на работу в условиях военного времени при нарастании угрозы агрессии против Российской Федерации до объявления мобилизации		
1.	Постановка задач по непосредственной подготовке к выполнению мероприятий по планам гражданской обороны и защиты населения (планам гражданской обороны)	до 6 часов
2.	Уточнение планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны), формализованных документов по гражданской обороне и основных показателей гражданской обороны	до 3 суток
3.	Уточнение порядка взаимодействия и обмена информацией в области гражданской обороны при выполнении мероприятий по гражданской обороне первой, второй и третьей очередей	до 7 суток
4.	Уточнение состава, должностных лиц, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны и входящих в составы оперативных групп, выводимых на запасные пункты управления, задач и порядка их работы	до 7 суток
5.	Проверка готовности систем связи и оповещения гражданской обороны	до 1 суток
6.	Уточнение планов поставок продукции (работ, услуг) для обеспечения выполнения мероприятий по гражданской обороне, осуществляемых по мобилизационному плану экономики Российской Федерации	до 30 суток
7.	Уточнение с органами военного управления маршрутов, порядка использования транспортных средств, техники и коммуникаций для проведения эвакуационных мероприятий и создания группировки сил гражданской обороны в безопасных районах	до 7 суток
8.	Анализ готовности муниципальных образований и организаций к ведению гражданской обороны, представление докладов о ходе непосредственной подготовки к выполнению мероприятий по гражданской обороне по планам гражданской обороны и защиты населения (планам гражданской обороны)	до 6 месяцев