

**Постановление Правительства Архангельской области от 26 февраля 2019 г. N 92-пп "О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Архангельской области"**

**Постановление Правительства Архангельской области от 26 февраля 2019 г. N 92-пп "О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Архангельской области"**

В соответствии с **пунктом 2** распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года N 2258-р, в целях реализации **Национального плана** развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного **Указом** Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года N 618, Правительство Архангельской области постановляет:

1. Утвердить прилагаемое **Положение** об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в исполнительных органах государственной власти Архангельской области (далее - Положение).

2. Министерству экономического развития Архангельской области (далее - министерство) осуществлять координацию деятельности по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям **антимонопольного законодательства** в исполнительных органах государственной власти Архангельской области (далее соответственно - антимонопольный комплаенс, исполнительные органы).

3. Исполнительным органам:

1) при создании и организации антимонопольного комплаенса в исполнительном органе руководствоваться **Положением**;

2) до 1 апреля 2019 года правовым актом исполнительного органа определить уполномоченное структурное подразделение (должностное лицо) исполнительного органа, ответственное за осуществление антимонопольного комплаенса в исполнительном органе, и коллегиальный орган, осуществляющий оценку эффективности организации и функционирования в исполнительном органе антимонопольного комплаенса в соответствии с **пунктом 10** Положения, копию указанного правового акта исполнительного органа направить в министерство;

3) ежегодно, до 1 февраля года, следующего за отчетным, представлять в министерство доклад об антимонопольном комплаенсе.

4. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Архангельской области:

1) при создании и организации антимонопольного комплаенса руководствоваться **Положением**;

2) до 1 апреля 2019 года принять правовые акты по созданию и организации антимонопольного комплаенса;

3) ежегодно, до 1 февраля года, следующего за отчетным, представлять в министерство доклад об антимонопольном комплаенсе.

5. Рекомендовать Управлению Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области оказывать исполнительным органам, органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Архангельской области содействие по внедрению антимонопольного комплаенса.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его **официального опубликования**.

Первый заместитель Губернатора  
Архангельской области -  
председатель Правительства  
Архангельской области

А.В. Алсуфьев

**УТВЕРЖДЕНО**  
**постановлением** Правительства  
Архангельской области  
от 26 февраля 2019 г. N 92-пп

**Положение**  
**об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям**  
**антимонопольного законодательства в исполнительных органах государственной власти**  
**Архангельской области**

**I. Общие положения**

1. Настоящее Положение, разработанное в соответствии с **пунктом 2** распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года N 2258-р, в целях реализации **Национального плана** развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного **Указом** Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года N 618, определяет порядок организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям **антимонопольного законодательства** (далее - антимонопольный комплаенс) в исполнительных органах государственной власти Архангельской области (далее - исполнительные органы).

2. Понятия, используемые в настоящем Положении, применяются в значениях, определенных **антимонопольным законодательством** Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о защите конкуренции (далее - антимонопольное законодательство).

3. Целями антимонопольного комплаенса являются:

- 1) обеспечение соответствия деятельности исполнительного органа требованиям **антимонопольного законодательства**;
- 2) профилактика нарушений требований **антимонопольного законодательства** в деятельности исполнительного органа.

4. Задачи антимонопольного комплаенса:

- 1) выявление рисков нарушений **антимонопольного законодательства**;
- 2) управление рисками нарушений **антимонопольного законодательства**;
- 3) контроль за соответствием деятельности исполнительного органа требованиям **антимонопольного законодательства**;
- 4) оценка эффективности организации в исполнительном органе антимонопольного комплаенса.

5. При организации антимонопольного комплаенса исполнительный орган руководствуется следующими принципами:

- 1) заинтересованность руководства исполнительного органа в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;
- 2) регулярность оценки рисков нарушения **антимонопольного законодательства**;
- 3) обеспечение информационной открытости функционирования действующего в исполнительном органе антимонопольного комплаенса;
- 4) непрерывность анализа и функционирования антимонопольного комплаенса;
- 5) совершенствование системы антимонопольного комплаенса.

**II. Уполномоченное подразделение (должностное лицо), ответственное за осуществление антимонопольного комплаенса в исполнительном органе, и коллегиальный орган,**

**осуществляющий оценку эффективности организации и функционирования в  
исполнительном органе антимонопольного комплаенса**

6. Общий контроль за организацией и функционированием в исполнительном органе антимонопольного комплаенса осуществляется руководителем исполнительного органа, который:

1) определяет уполномоченное структурное подразделение (должностное лицо), ответственное за осуществление антимонопольного комплаенса в исполнительном органе, и коллегиальный орган, осуществляющий оценку эффективности организации и функционирования в исполнительном органе антимонопольного комплаенса в соответствии с настоящим Положением;

2) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение государственными гражданскими служащими и работниками исполнительного органа настоящего Положения;

3) рассматривает материалы, отчеты, справки и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

4) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

7. Обязанностями уполномоченного структурного подразделения (должностного лица), указанного в **подпункте 1 пункта 6** настоящего Положения, являются:

1) разработка, согласование и внедрение правовых актов исполнительного органа, обеспечивающих развитие и функционирование антимонопольного комплаенса в исполнительном органе;

2) координация и методологическое обеспечение мероприятий антимонопольного комплаенса в исполнительном органе;

3) контроль за функционированием антимонопольного комплаенса в исполнительном органе;

4) выявление рисков нарушения **антимонопольного законодательства** в деятельности исполнительного органа, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

5) инициирование мероприятий по минимизации рисков нарушения **антимонопольного законодательства** в исполнительном органе;

6) информирование должностных лиц исполнительного органа, в зоне ответственности которых имеются соответствующие антимонопольные риски, и руководителя исполнительного органа о выявленных рисках;

7) организация взаимодействия с другими структурными подразделениями исполнительного органа по вопросам реализации антимонопольного комплаенса в исполнительном органе;

8) взаимодействие с Управлением Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области и министерством экономического развития Архангельской области.

Уполномоченное структурное подразделение (должностное лицо) исполнительного органа осуществляет указанные обязанности во взаимодействии с другими структурными подразделениями исполнительного органа.

8. Оценка эффективности организации и функционирования в исполнительном органе антимонопольного комплаенса осуществляет коллегиальный орган.

9. К функциям коллегиального органа относятся:

1) рассмотрение и оценка мероприятий исполнительного органа в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

2) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

10. Функции коллегиального органа могут быть возложены на общественный совет при исполнительном органе, коллегию исполнительного органа или совещательный и вспомогательный

органы при Губернаторе Архангельской области в сфере деятельности исполнительного органа, иной коллегиальный совещательный орган, созданный при исполнительном органе.

### III. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

11. В целях обеспечения соответствия деятельности исполнительного органа требованиям **антимонопольного законодательства** осуществляется выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства.

12. В целях выявления рисков нарушения **антимонопольного законодательства** уполномоченным структурным подразделением (должностным лицом) исполнительного органа совместно с другими структурными подразделениями исполнительного органа на регулярной основе проводятся следующие мероприятия:

1) анализ выявленных нарушений **антимонопольного законодательства** за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

2) анализ проектов нормативных правовых актов Архангельской области, разработанных в исполнительном органе, и принятых нормативных правовых актов Архангельской области, относящихся к сфере деятельности исполнительного органа, реализация которых связана с соблюдением требований **антимонопольного законодательства** (далее соответственно - проекты актов, принятые акты), на предмет соответствия их антимонопольному законодательству;

3) мониторинг и анализ практики применения **антимонопольного законодательства**;

4) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мер по снижению рисков нарушения **антимонопольного законодательства**.

13. Анализ выявленных в исполнительном органе нарушений **антимонопольного законодательства** за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) проводится не реже одного раза в год. При проведении данного анализа в исполнительном органе реализуются следующие мероприятия:

1) осуществление сбора сведений, в том числе в структурных подразделениях исполнительного органа, о наличии нарушений **антимонопольного законодательства**;

2) составление перечня выявленных нарушений **антимонопольного законодательства** в исполнительном органе, который содержит классифицированные по сферам деятельности исполнительного органа сведения о выявленных за последние три года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (с указанием нарушенной нормы законодательства, краткого изложения сути нарушения, последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также сведения о мерах, направленных исполнительным органом на недопущение повторения нарушения.

14. Анализ принятых актов на предмет соответствия их **антимонопольному законодательству** проводится исполнительными органами ежегодно в рамках осуществления мониторинга нормативных правовых актов Архангельской области в соответствии с **Регламентом** организации и проведения мониторинга нормативных правовых актов Архангельской области, утвержденным **указом** Губернатора Архангельской области от 16 ноября 2010 года N 197-у, путем анализа:

1) принятых Федеральной антимонопольной службой или Управлением Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области мер реагирования на нарушения **антимонопольного законодательства** (предписания, предостережения о недопустимости нарушения антимонопольного законодательства);

2) актов прокурорского реагирования на принятые акты, не соответствующие **антимонопольному законодательству**;

3) решений суда о признании принятых актов в области конкуренции несоответствующими законодательству Российской Федерации и недействующими;

4) экспертных заключений федеральных органов исполнительной власти в сфере юстиции на принятые акты в области конкуренции;

5) предложений по совершенствованию принятых актов, направляемых федеральными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, организациями и физическими лицами;

6) обращений организаций и физических лиц;

7) информации правоприменительных органов, актов контрольных и надзорных органов;

8) информации, формируемой на основе социологических исследований, и информации, полученной через средства массовой информации.

15. При проведении анализа проектов актов на предмет их соответствия **антимонопольному законодательству** реализуются следующие мероприятия:

1) размещение на портале проектов нормативных правовых актов Архангельской области **regulation.gov.ru** проекта акта с приложением пояснительной записки, в которой содержится указание на необходимость обоснования реализации предлагаемых решений, в том числе их влияние на конкуренцию;

2) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от граждан и организаций замечаний и предложений по проекту акта в части соблюдения **антимонопольного законодательства**;

3) подготовка по итогам рассмотрения полученных замечаний и предложений по проекту акта справки о выявлении (отсутствии) в проекте акта положений, противоречащих **антимонопольному законодательству**.

16. При проведении мониторинга и анализа практики применения **антимонопольного законодательства** реализуются следующие мероприятия:

1) осуществление на постоянной основе сбора сведений, в том числе в структурных подразделениях исполнительного органа, о практике применения в исполнительном органе **антимонопольного законодательства**;

2) по итогам сбора информации о практике применения в исполнительном органе **антимонопольного законодательства** подготавливается аналитическая справка об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в исполнительном органе, а также при необходимости - о проблемах правоприменения в части конкуренции;

3) проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний в исполнительном органе с приглашением представителей Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области и министерства экономического развития Архангельской области по обсуждению результатов практики применения в исполнительном органе **антимонопольного законодательства** и по вопросам проблем правоприменения;

4) по итогам проведения совещания, предусмотренного **подпунктом 3** настоящего пункта, составляется протокол, а также при необходимости подготавливаются предложения по решению проблем правоприменения в области конкуренции.

17. При выявлении рисков нарушения **антимонопольного законодательства** проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

1) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности исполнительного органа по развитию конкуренции;

2) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения **антимонопольного законодательства**;

3) возбуждение дела о нарушении **антимонопольного законодательства**;

4) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

18. Выявляемые риски нарушения **антимонопольного законодательства** распределяются

по уровням согласно **приложению** к настоящему Положению.

19. На основе проведенной оценки рисков нарушения **антимонопольного законодательства** уполномоченным структурным подразделением (должностным лицом) исполнительного органа совместно с другими структурными подразделениями исполнительного органа составляется описание рисков, в которое включается также оценка причин и условий возникновения рисков.

20. Информация о проведенных мероприятиях по выявлению и оценке рисков нарушения **антимонопольного законодательства** включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

#### **IV. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства**

21. В целях снижения рисков нарушения **антимонопольного законодательства** уполномоченным структурным подразделением (должностным лицом) исполнительного органа совместно с другими структурными подразделениями исполнительного органа разрабатываются (не реже одного раза в год) мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

22. Уполномоченное структурное подразделение (должностное лицо) совместно с другими структурными подразделениями исполнительного органа осуществляет мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения **антимонопольного законодательства**.

23. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения **антимонопольного законодательства** включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

#### **V. Оценка эффективности функционирования в органе власти антимонопольного комплаенса**

24. В целях оценки эффективности функционирования в исполнительном органе антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели как для уполномоченного структурного подразделения (должностного лица), так и для других структурных подразделений исполнительного органа и исполнительного органа в целом.

25. Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования в исполнительном органе антимонопольного комплаенса разрабатывается уполномоченным структурным подразделением (должностным лицом) исполнительного органа по согласованию с министерством экономического развития Архангельской области с учетом методик, разработанных федеральным антимонопольным органом.

26. Уполномоченное структурное подразделение (должностное лицо) исполнительного органа совместно с другими структурными подразделениями исполнительного органа проводит (не реже одного раза в год) оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в исполнительном органе.

27. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в исполнительном органе антимонопольного комплаенса включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

#### **VI. Доклад об антимонопольном комплаенсе**

28. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

- 1) о результатах проведенной оценки рисков нарушения исполнительным органом **антимонопольного законодательства**;
- 2) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения исполнительным органом

**антимонопольного законодательства;**

3) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

29. Доклад об антимонопольном комплаенсе представляется в коллегиальный орган, указанный в **пункте 8** настоящего Положения, на утверждение (не реже одного раза в год).

30. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, размещается на официальном сайте исполнительного органа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а при его отсутствии - на странице исполнительного органа на **официальном сайте** правительства Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

31. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, направляется исполнительным органом в министерство экономического развития Архангельской области ежегодно, до 1 февраля года, следующего за отчетным.

**ПРИЛОЖЕНИЕ**  
**к Положению об организации системы**  
**внутреннего обеспечения соответствия**  
**требованиям антимонопольного**  
**законодательства в исполнительных органах**  
**государственной власти Архангельской области**

**Уровни рисков**  
**нарушения антимонопольного законодательства**

Уровень риска	Описание риска
Низкий уровень	отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности исполнительного органа государственной власти Архангельской области по развитию конкуренции; вероятность выдачи предупреждений, возбуждения дел о нарушении <b>антимонопольного законодательства</b> , наложения штрафов отсутствуют
Незначительный уровень	вероятность выдачи исполнительному органу государственной власти Архангельской области предупреждения
Существенный уровень	вероятность выдачи исполнительному органу государственной власти Архангельской области предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении <b>антимонопольного законодательства</b>
Высокий уровень	вероятность выдачи исполнительному органу государственной власти Архангельской области предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении <b>антимонопольного законодательства</b> и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация)